

# Анализ мер правительства РФ по борьбе с COVID-19

25 марта 2020 года, когда количество инфицированных COVID-19 в России достигло 658 человек, Владимир Путин экстренно обратился к россиянам. Президент рассказал о мерах, которые российская власть собирается принять для стимуляции экономики на фоне пандемии коронавируса. В частности, Путин перенес голосование по поправкам в Конституцию на неопределенный срок, объявил неделю каникул с сохранением зарплаты, пообещал ввести, увеличить или ускорить выплаты отдельным категориям граждан, ввести отсрочки по потребительским и ипотечным кредитам, а также по выплате налогов для предпринимателей. При этом в некоторых случаях, как, например, с повышением выплат по больничным листам или с введением недели оплачиваемых каникул, нагрузка по осуществлению этих выплат была возложена на работодателей, то есть во многом на предприятия малого и среднего бизнеса.

## Меры, объявленные президентом 25 марта

- перенос голосования по поправкам в Конституцию на неопределенную дату;
- выходные с 28 марта по 5 апреля с сохранением заработной платы для всех россиян, кроме сотрудников медучреждений, аптек, магазинов, транспорта, банковских и финансовых учреждений, а также органов власти;
- автоматическое продление всех социальных пособий и льгот на шесть месяцев;
- перенос праздничных выплат ветеранам ВОВ с мая на апрель 2020 года;

- выплаты пособий в размере 5 000 рублей на каждого ребенка в возрасте до трех лет всем семьям, обладающим правом на материнский капитал;
- перенос начала реализации запланированных выплат на детей в возрасте от трех до семи лет с июля на июнь 2020 года;
- изменение выплат лицам, находящимся на больничном, — до конца года размер выплат не должен быть ниже МРОТ;
- увеличение пособия по безработице до размера МРОТ — то есть с 8 000 рублей до 12 130 рублей;
- возможность введения каникул по потребительским и ипотечным кредитам для граждан, чей доход сократился более чем на 30%;
- поручение Банку России предусмотреть аналогичный механизм пролонгации кредитов для индивидуальных предпринимателей;
- введение шестимесячной отсрочки выплаты всех налогов, кроме НДС, для предприятий малого и среднего бизнеса, а также микропредприятий;
- введение шестимесячной отсрочки выплат по страховым взносам для микропредприятий;
- поручение правительству и Центробанку разработать дополнительные меры устойчивого кредитования, в том числе государственные гарантии и субсидирование;
- обеспечение защиты предприятий от банкротства, в том числе мораторий на подачу заявлений о банкротстве и взыскании долгов и штрафов;
- поручение правительству составить и обновлять список отраслей экономики, наиболее затронутых кризисом;

— снижение с 30% до 15% страховых взносов предприятий малого и среднего бизнеса по зарплате работников, в случае если она выше МРОТ. Для работников с зарплатой на уровне МРОТ или ниже ставка остается прежней. Эта мера является долгосрочной, а не временной;

— повышение налога на выплату процентов и дивидендов в офшоры с 2% до 15% и соответствующая корректировка соглашений о двойном налогообложении с другими странами, в случае отказа — выход из подобных соглашений;

— повышение до 15% налога на прибыль от ценных бумаг и вклады в размере более миллиона рублей.

Примечательно, что непосредственные меры по предотвращению распространения коронавирусной инфекции Владимир Путин затронул лишь вскользь, объявив период с 28 марта по 5 апреля каникулами, а также посоветовав гражданам оставаться дома и прислушиваться к рекомендациям врачей. Сами рекомендации (например, регулярное мытье рук) президент не озвучил. Тем самым, такие меры, как карантин, временное ограничение передвижения граждан, социальная изоляция и т. д. на всероссийском уровне пока что не рассматриваются.

Основная часть выступления Владимира Путина была посвящена планам по экономической поддержке граждан и бизнеса. Предложенные президентом меры касались введения новых, увеличения существующих и переноса на более ранний срок запланированных выплат и льгот частным лицам, в том числе семьям с маленькими детьми, больным и безработным гражданам. Отдельно следует отметить, что большинство мер, связанных со стимуляцией среднего, малого бизнеса и микропредпринимательства выражаются лишь в отсрочке платежей и взносов, например, налогов. Таким образом, спустя 6 месяцев они все равно будут обязаны заплатить налоги за текущий период. Одновременно Путин поручил правительству и Центробанку разработать меры стимуляции экономики.

В своем выступлении Владимир Путин акцентировал внимание на том, что в связи с коронавирусом эпидемиологическая ситуация находится под контролем российских властей. Президент подчеркнул, что благодаря заранее принятым мерам в области здравоохранения распространение коронавирусной инфекции удалось замедлить, а случаи инфицирования связаны в первую очередь с географическим положением России, которая граничит со странами, подверженными эпидемии. При этом сразу после его заявления в российских СМИ появилась информация о том, что в Москве умерли двое пациентов с положительным тестом на коронавирус.

Ранее вице-премьер России Татьяна Голикова, возглавляющая оперативный штаб по противодействию коронавирусу, на вопрос о возможной вспышке COVID-19 в России заявила: «Это, я считаю, абсолютно раздутая история». Хотя власти публично называют панику вокруг распространения коронавирусной инфекции преувеличенной, во внутренних аналитических обзорах, подготовленных для правительства Московской области, оказавшихся в распоряжении Центра «Досье», предполагается, что реальное количество заражений коронавирусной инфекцией (COVID-19) существенно превышает официальные цифры и может намеренно скрываться властями.

Центр «Досье» приглашает экспертов в сфере экономики и здравоохранения к публичному обсуждению и оценке эффективности описанных мер властей РФ по борьбе с коронавирусом.

Если вы хотите принять участие в дискуссии, свяжитесь с нами: [dossier.center@protonmail.com](mailto:dossier.center@protonmail.com), мессенджер Signal: +44 7784790426

Составители документов предполагают, что отсутствие ограничительных мер может привести к экспоненциальному росту количества заболевших коронавирусной инфекцией россиян и, соответственно, к перегрузке системы здравоохранения. Кроме того,

из документов, подготовленных для правительства РФ (находятся в распоряжении Центра «Досье») следует, что авторы оценивают риски для экономики России как высокие и прогнозируют, что предприятия отдельных отраслей могут оказаться на грани банкротства. Следует отметить, что власти рассматривают меры по поддержке не только малого и среднего бизнеса, но и крупных, в том числе государственных корпораций, например в нефтяном секторе.

Так, в документе от 16 марта приводятся данные, согласно которым по «крайне оптимистичным» оценкам в Москве на тот момент было около 500 случаев заражения коронавирусом. При этом, по официальной информации, опубликованной на сайте Роспотребнадзора, 15 марта на всей территории России было зафиксировано лишь 63 случая инфицирования.

Табл 1. Общий свод – без жесткого карантина

	Кол-во болящих	Новых случаев в день	Тяжелые случаи	Критические случаи	Умерших накопленно	Умерших в день
<i>daily growth</i>	1,20		7,0%	1,7%	1,0%	
15.03.20	500	83	6	-	-	-
20.03.20	1 170	198	14	1	-	-
25.03.20	2 729	461	35	6	-	-
01.04.20	8 863	1 499	121	27	-	-
05.04.20	17 336	2 932	242	57	4	1
10.04.20	40 084	6 780	568	136	12	2
15.04.20	92 642	15 670	1 322	319	32	5
20.04.20	214 078	36 212	3 067	742	79	13
25.04.20	494 661	83 674	7 101	1 721	187	29
01.05.20	1 351 378	228 593	19 421	4 713	516	80
05.05.20	2 240 562	46 384	37 965	9 217	1 013	157
10.05.20	2 188 872	77 074	87 740	21 306	2 344	362
15.05.20	1 505 587	-	174 725	42 432	5 422	837
20.05.20	527 972	-	194 567	47 250	12 532	1 933
25.05.20	189 508	-	200 946	48 799	24 959	464
31.05.20	124 568	-	200 946	48 799	28 704	911
05.06.20	28 884	-	200 946	48 799	28 704	-
10.06.20	7 057	-	200 946	48 799	28 704	-

Табл. 2 Общий свод при карантине с 26.03.2020

	Кол-во болевших	Новых случаев в день	Тяжелые случаи	Критические случаи	Умерших накопленно	Умерших в день
<i>daily growth</i>	1,20		7,0%	1,7%	1,0%	
15.03.20	500	83	6	-	-	-
20.03.20	1 170	198	14	1	-	-
25.03.20	2 729	461	35	6	-	-
01.04.20	8 863	1 499	121	27	-	-
05.04.20	17 336	2 932	242	57	4	1
10.04.20	40 084	6 780	568	136	12	2
15.04.20	92 642	15 670	1 322	319	32	5
20.04.20	214 078	36 212	3 067	742	79	13
25.04.20	255 932	5 848	7 101	1 721	187	29
01.05.20	184 792	656	18 184	4 413	516	80
05.05.20	77 203	153	21 254	5 158	1 013	157
10.05.20	30 786	25	22 035	5 347	2 344	362
15.05.20	19 326	4	22 161	5 378	3 033	58
20.05.20	9 408	1	22 181	5 383	3 145	9
25.05.20	1 553	0	22 184	5 383	3 164	2
31.05.20	211	0	22 185	5 383	3 167	-
05.06.20	70	0	22 185	5 383	3 167	-
10.06.20	47	0	22 185	5 383	3 167	-

Таблица данных прогноза распространения эпидемии коронавируса в Москве (из внутренних документов, подготовленных для правительства Московской области от 16 марта 2020 года).

В обзоре, подготовленном для правительства МО, рассматриваются прогнозы заболеваемости коронавирусом в Москве вплоть до 10 июня по двум различным сценариям — без принятия срочных мер и при введении карантина с 26 марта.

При первом варианте развития событий ожидается, что к концу марта в Москве и Подмосковье будет около 10 000 инфицированных, а к середине апреля — почти 100 000. В первой декаде мая эпидемия достигнет пика в 2,2 миллиона зараженных человек (или 19% населения), из которых госпитализации потребуют до 200 000 случаев (при том что общее количество больничных мест в Москве составляет около 60 000, включая занятые другими больными). Ожидается, что к маю интенсивная терапия с аппаратами ИВЛ будет необходима 50 000 человек (по данным составителей отчета, в настоящее время в Москве насчитывается всего 2 000 реанимационных койко-мест и около 2 000–3 000 аппаратов ИВЛ).

Авторы документа утверждают: «От коронавируса за следующие два-три месяца умрет около 30 000 человек. В Москве ежегодно умирает около 120 000 человек. С одной стороны, получается +20% к обычной смертности. Много конечно, но есть соблазн подумать, что сохранение экономики и позитивного настроения электората стоят того. А для бюджета так и вовсе двойной плюс — и экономику (доходы) сохраняем, и нагрузку на пенсионную систему (расходы) снижаем» [здесь и далее орфография и пунктуация авторов документов сохранены — прим. Центра «Досье»].

Одновременно с этим ожидается, что суточный показатель смертности от заболеваний органов дыхания возрастет в 100-300 раз, тогда как ежедневный уровень смертности, вызванной коронавирусом, на пике эпидемии будет составлять от 1 000 до 3 000 случаев (в отчете указано, что в общей сложности в настоящее время в Москве по разным причинам умирает около 300 человек в день). Это вызывает у составителей обзора определенные опасения: «рост ежедневной смертности в 3-10 раз не заметить и/или скрыть будет уже невозможно. И картина через месяц-два будет крайне безрадостной — переполненные больницы, родственники, пытающиеся выбить ИВЛ для своих, похоронные процессии, перерастающие в митинги и т. д.».

Предложения по введению жесткого карантина подкрепляются расчетами, в соответствии с которыми при введении мер 26 марта пик эпидемии передвинется на конец апреля и максимальное количество инфицированных удастся сократить почти в 10 раз (до 250 000 человек). Ожидается, что карантин позволит сократить показатели смертности от коронавируса к июню 2020 года в девять раз — количество умерших в этом случае достигнет 3 000 человек, по сравнению с 28 000 без введения мер. Ежедневная смертность от коронавируса в момент пика в этом случае превысит 300 человек в день (то есть общий уровень смертности повысится в два раза). Прогнозируется также, что при таких показателях понадобится около 20 000 обычных больничных коек и 5 000 реанимационных.

Следует учитывать, что расчеты по обоим сценариям основаны на текущем показателе ожидаемой смертности пациентов (1% смертей на 99% поступивших в больницы), который подразумевает безотказную работу системы здравоохранения. По мнению авторов документа, в действительности такое развитие событий является

«невозможным при указанном выше соотношении больных и имеющихся койко-мест и аппаратов ИВЛ». Таким образом, высокая загруженность больниц сама по себе может стать фактором ухудшения ситуации.

## ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ



- Пандемия коронавируса – масштаб не сталкивалось в последние ка
- Без принятия срочных мер, до б течении 3-4 месяцев
- Смертность составит от 2% при бесконтрольного развития эпиде здравоохранения
- **Общая смертность в России м**
- В Москве эпидемия развивается **марта) введении полного кара** с минимальным ущербом для на
- Затягивание введения карантина: смертность в 5 раз и продлит не 1,5-2,0 месяца
- Без введения карантина число з чел, смертность на пике превыси



Согласно еще одному внутреннему прогнозу, подготовленному для правительства Московской области, к первой декаде мая, на пике эпидемии, ежедневно в Москве и Московской области будут умирать 6 000–7 000 человек (средний уровень смертности от других причин в Москве и Московской области составляет 600 человек в день), при этом нагрузка на реанимации возрастет в 15 раз. Число заболевших коронавирусом в Москве и области без принятия мер составит шесть миллионов человек (почти 30% населения), тогда как введение карантина с 30 марта позволило бы снизить этот показатель до 750 тысяч, одновременно сократив общее число летальных исходов со 120 тысяч до 16 тысяч. Интенсивная терапия может одновременно понадобиться до 150 000 человек (в настоящее время в Москве и Московской области в общей сложности 6 500 реанимационных койко-мест).

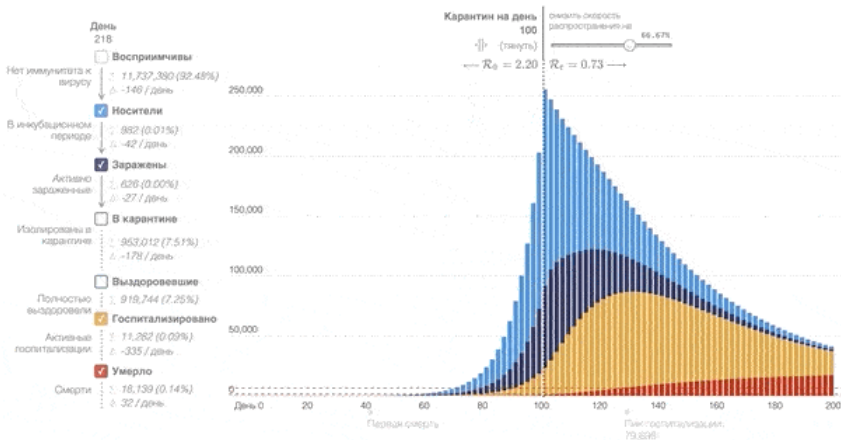
Расчеты, приведенные в этом прогнозе, показывают, что введение до 23 марта полного карантина, то есть ограничения на общение и перемещение людей внутри и между городами на срок от одного до полутора месяцев (включая полное закрытие всех школ, университетов, мест досуга и магазинов), позволило бы остановить эпидемию с минимальным ущербом для населения и экономики, сократив количество заболевших в Москве и Московской области в четыре раза (до 150 000), а число летальных исходов в 35 раз (до 3 400). Количество больных, требующих интенсивной терапии, в этом случае осталось бы на приемлемом для системы здравоохранения уровне (4 000–5 000 человек одновременно).

Отсрочка введения карантина всего на одну неделю, согласно данным отчета, увеличивает смертность в пять раз, перегружает систему здравоохранения и продлевает негативные последствия эпидемии на 1,5–2 месяца.

В соответствии с прогнозом по России в целом, «без принятия срочных мер до 60-70% населения будет заражено в течение 3–4 месяцев», а общая смертность от коронавируса в стране может составить от 1 до 6 миллионов человек. Ожидается, что

госпитализация одновременно потребуется 3–4 миллионам человек, при том что в стране всего 40 000 аппаратов ИВЛ.

## Калькулятор эпидемии коронавируса в Москве



Полную версию калькулятора смотрите в десктопной версии сайта.

Центр «Досье» подготовил калькулятор на основании модели, предложенной Gabriel Goh, с использованием данных клинических характеристик ВОЗ и текущих оценок репродуктивного числа вируса. В модели учитывается 17 параметров (включая количество населения, показатели заразности заболевания, а также показатели, связанные с временем инкубационного периода и тяжестью последствий для заболевшего). Передвижение вертикальной линии регулятора позволяет установить день введения карантина, в свою очередь, с помощью перемещения ползунка «скорость распространения» задается жесткость мер карантина (где 0 — отсутствие карантина, а 1 — полный карантин).

## Детали модели

В калькуляторе реализована классическая идеализированная модель распространения инфекционного заболевания SEIR (Susceptible (восприимчивые) → Exposed (латентные) → Infected (инфицированные) → Removed (выздоровевшие)), которая используется в передовых исследованиях, например, Wu, et. al, Kucharski et. al. Динамика этой модели характеризуется набором из четырех обыкновенных дифференциальных уравнений, соответствующих четырем этапам развития заболевания.

Помимо динамики распространения заболевания, эта модель позволяет дополнительно использовать информацию о времени, что, в свою очередь, дает возможность моделировать уровень смертности и оценивать нагрузку на систему здравоохранения. В подробном исследовании [Liu et. al] показаны текущие оценки репродуктивного числа вируса. Параметры для клинических характеристик заболевания взяты из отчета ВОЗ. Параметры населения Москвы основаны на данных Росстата.

Клиническая динамика этой модели построена на базе SIER и симулирует развитие заболевания, разделяя инфицированных/выздоровевших пациентов на легких (выздоровливают без госпитализации), средних (требуют госпитализации, но в результате нее выживают) и со смертельным исходом (пациенты, которые требуют госпитализации, но не выживают). Каждая из этих переменных идет по собственной траектории до конечного результата, где эти компоненты складываются в значения, прогнозируемые SIER (детали в исходном коде). Следует отметить, что модель построена на предположении, что все смертельные случаи произошли в госпитале, куда пациенты поступили в стадии «инфицированные».

Автор технической реализации: Gabriel Goh.

О том, что реальное количество заражений коронавирусной инфекцией (COVID-19) может намеренно скрываться властями, свидетельствуют не только внутренние документы, подготовленные для правительства МО, но и информация в СМИ. Новостное агентство Reuters, основываясь на существенном расхождении официальных данных о распространении пневмонии, заявило, что статистика по коронавирусу в Москве может быть существенно искажена. Так, согласно сообщению Министерства здравоохранения Москвы от 13 марта, «в январе и феврале 2020 снижениеслучаев внебольничной пневмонии по сравнению с этими месяцами предыдущего года составило 8 и 7% соответственно», тогда как статистика Роспотребнадзора, предоставленная Росстатом, свидетельствует о ростезаболеваемости пневмонией в российской столице в январе этого года на 37% по сравнению с январем 2019 года.

Помимо эпидемиологических прогнозов, Центру «Досье» удалось получить данные, содержащие информацию о влиянии коронавирусной инфекции на экономику России.

В частности, во внутренних документах, подготовленных для правительства РФ, отмечается, что одновременно с распространением эпидемии будет происходить: 1) снижение мирового спроса на нефть, газ и металлы; 2) снижение количества туристов из Китая и деловых поездок в обоих направлениях; 3) снижение выручки транспортного сектора из-за прекращения авиаперелетов; 4) увеличение оттока капитала и повышение ставок; 5) проблемы с поставками в отдельных, зависимых от китайского импорта отраслях (автопроме, фармацевтике, радиоэлектронной промышленности).

Следует отметить, что только за период с 12 по 18 марта отток капитала из России составил 1,4 миллиарда долларов и стал рекордным за всю историю наблюдений.

Для сравнения, в первом квартале 2019 года по групповым безвизовым спискам в Россию из Китая въехало около 120 тысяч человек, при этом по оценкам Банка России туристы потратили 264 миллиона долларов за этот период. В рамках борьбы с эпидемией коронавируса 20 февраля российские власти запретили въезд в страну гражданам Китая, однако, согласно информации Ассоциации

туроператоров России, лишь 50% организованных туристов из Китая приезжают в Россию легально, остальные — пользуются услугами «серых» китайских компаний.

Последствия от коронавирусной инфекции уже начали отражаться на сфере потребительских услуг в России. Сильнее всего распространение заболевания влияет на малый и средний бизнес. По данным издания Forbes, в Москве уже началось массовое банкротство, а убытки владельцев столичных ресторанов, турфирм, частных школ составляют около 90%. Вице-президент Торгово-промышленной палаты Елена Дыбова в комментарии РБК заявила, что количество предпринимателей, которые прекратят свою деятельность на российском рынке, может достигнуть около 3 миллионов человек.

Во внутренних документах, подготовленных для правительства РФ, рассмотрены сценарии экономических последствий от пандемии. Ожидается, что по «оптимистичному сценарию» влияние коронавируса на экономику России будет ограниченным и составит около 0,2% роста ВВП. По «пессимистичному прогнозу» темп роста ВВП РФ в 2020 году может снизиться с ожидаемых 1,9% до 1% и ниже. При этом в документах значится, что масштабы потерь для российской экономики главным образом зависят от тех стабилизационных мер, которые будут или не будут приняты (в частности, к ним может относиться поддержка Банком России кредитования российских предприятий).

В распоряжении Центра «Досье» оказался план правительственных мер по экономической поддержке российских отраслей в ситуации эпидемии коронавируса.

Вследствие ограниченного эффекта стимулирования спроса авторами документа предлагается «сконцентрироваться на таргетированной поддержке основных пострадавших отраслей (транспорт, авиакомпании, туризм, общепит, культура и массовые мероприятия), а также сектора МСП [малого и среднего предпринимательства — прим. Центра «Досье»], включая ИП». В перечень предложений также входит недопущение снижения объемов кредитования ключевых отраслей, в особенности оборотного кредитования. Отмечается, что не «стоит применять меры личной субсидиарной ответственности к лицам,

принимающим решения о кредитовании экономики в условиях и в период объявленных мер борьбы с коронавирусом».

## **Предложения по поддержке финансовой стабильности**

- 
- В случае реальной угрозы повторения ситуации декабря 2014 года (атака вкладчиков на банки, включая крупнейшие, и значительный рост конверсии из рубля в валюту) Банк России должен быть готов заявить и при необходимости предоставить рублевую или валютную ликвидность рынку в необходимом объеме;
- Банку России заявить о планах по продаже валюты на рынке в рамках сделки приобретения Сбербанка Правительством (эффект ~30 млрд долларов США);
- Временно ограничить действия валютных спекулянтов через снижение на валютном рынке Московской Биржи максимального плеча с 10 до 2, что эквивалентно повышению гарантийного обеспечения с 10% до 50%;
- Ввести временный запрет на осуществление коротких продаж на рынке ценных бумаг;
- Разрешить банкам и НПФ единовременный перевод долговых ценных бумаг из торгового портфеля и портфеля для продажи в портфель до погашения по средней цене за последние 3 месяца.

## **Нефтегазовая отрасль**

Авторы документа предполагают, что средние и крупные предприятия находятся под риском дефолта из-за возможных проблем ликвидности крупнейших игроков на внутреннем рынке. «Наибольшее негативное влияние ситуация окажет на сектор независимой нефтепереработки, а также компании «второго» круга, обслуживающие нефтегазовую отрасль (из-за корректировки инвестиционных программ крупнейших компаний)». Учитывая такие факторы, как снижение цен на нефть и газ, девальвацию рубля и повышенную налоговую нагрузку в нефтегазовой отрасли, авторы предлагают ввести инвестиционные надбавки с начала 2020 года, пересмотреть демпфирующий механизм в

условиях низких цен, а также увеличить поддержку обязательных программ ESG-повестки [«экологические, социальные и управленческие вопросы» — прим. Центра «Досье»] .

## **Транспорт**

Авиакомпании, по мнению составителей документа, несут наиболее крупные потери из-за роста курса иностранных валют и сокращения пассажиро- и грузопотока. С целью снижения рисков предложены такие меры, как «пересмотр графиков лизинговых платежей, перенос инвестиционных программ (заемщики могут столкнуться со штрафными санкциями поставщиков ВС [воздушных судов — прим. Центра «Досье»])». В свою очередь, в рамках господдержки предлагается компенсировать авиакомпаниям часть упущенных доходов, а также расходы на проведение противоэпидемических мероприятий: «дезобработка ВС, обеспечение пассажиров СИЗ [средствами индивидуальной защиты — прим. Центра «Досье»], и пр.». В числе предлагаемых мер также указаны:

- компенсация процентной ставки по банковским кредитам, смягчение требований по резервированию банками таких кредитов. Распространение практики как на действующие, так и на вновь выдаваемые кредиты;
- добавить в перечень субсидируемых воздушных судов уже имеющиеся у авиакомпаний и пригодные для выполнения не только местных и внутрирегиональных, но и межрегиональных перевозок;
- снижение налоговой нагрузки, увеличение размера коэффициента для вычета по акцизам на авиационный керосин.

## **Жилая недвижимость**

Среди общих факторов ухудшения в данном секторе отмечается снижение цены квадратного метра на 10%



(2020 год) и снижение продаж на 26% с сохранением объема на таком уровне в 2021 году. Авторы отчета предполагают, что ставка по ипотечным кредитам вырастет, а реальные располагаемые доходы населения снизятся. В качестве мер господдержки предлагается субсидирование ипотеки и процентной ставки застройщиков.

### **Коммерческая недвижимость**

Основными негативными факторами для сферы коммерческой недвижимости составители документа считают девальвацию рубля, сокращение посещаемости торговых центров и снижение заполняемости гостиниц из-за риска распространения коронавируса. Господдержку предложено предоставить в виде «каникул по налогу на имущество и НДС, стимулирования спроса и поддержки фуд и нон-фуд ритейла, сферы услуг, компенсации затрат на проведение противоэпидемических мероприятий».

### **Металлургическая и горнодобывающая промышленность**

В числе негативных факторов приводятся снижение цен на основные промышленные металлы, сокращение объемов потребления в связи со спадом производства и девальвация рубля. Среди мер господдержки отрасли предложены следующие:

- специальные тарифы на транспортировку и перевалку угля по Северо-западному направлению и Азово-Черноморскому бассейну;
- увеличение поддержки/субсидирование обязательных программ ESG-повестки.

### **Химическая промышленность**

Авторы документа называют четыре фактора ухудшения в отрасли химической промышленности:

- 1) Снижение мировых цен на минеральные удобрения (азотные — 6-16%, калийные —28%, фосфорные —15%);
- 2) Возможное снижение объемов поставок минеральных удобрений на экспорт;
- 3) Снижение объемов инвестиций в основные фонды приведет к потере конкурентных преимуществ на рынке;
- 4) Дополнительные инвестиции на ESG снизят рентабельность отрасли.

В качестве возможных мер господдержки предлагается частичная компенсация тарифов на транспортировку при экспорте, а также увеличение субсидирования обязательных программ ESG-повестки.

### **Сельское хозяйство и пищевая промышленность**

Помимо возможного снижения мировых цен на продукцию отрасли, в число ключевых негативных факторов, по мнению составителей документа, входят снижение спроса на продукцию, девальвация рубля и рост затрат, а также возможный дефицит продукции вследствие удорожания или заморозки новых проектов, где значительная часть затрат — валютная.

Среди мер господдержки предложены следующие:

- не снижать текущих объемов субсидирования отрасли;
- компенсировать часть тарифов на транспортировку при экспорте сахара, растительного масла и ряда других товаров;
- субсидировать покупку минеральных удобрений компаниями сектора АПК.

### **Розничная торговля и услуги**

В данной отрасли авторы документа указывают на три ключевые проблемы:

1. При введении карантина ожидается сокращение реальных доходов населения, а также рост издержек торговых сетей на логистику и зарплату дополнительного персонала из-за ажиотажного спроса на товары первой необходимости;
2. Банкротство региональных сетей и отдельных магазинов;
3. Сокращение оборота торговли товарами выборочного спроса и оказания услуг в связи с ростом курса валют и потенциального увеличения ключевой ставки.

Отмечается, что на время карантина большинство ресторанов закроются, а оставшиеся потеряют 50% от выручки. В числе предложений по господдержке авторами рекомендованы следующие меры:

- каникулы по налогу на имущество для тех торговых объектов, которые будут подлежать закрытию (по условиям карантина) с момента введения;
- налоговые каникулы, гарантии для малого / среднего бизнеса отрасли — в случае закрытия более 25-50% торговых точек по условиям карантина;
- гарантии / компенсация потерь предприятиям сферы услуг.

### **Фармацевтическая отрасль**

По мнению составителей документа, данная отрасль достаточно устойчива в сложившейся ситуации, однако из-за зависимости от китайского импорта риск дефицита на фармацевтическом рынке сохраняется. В качестве господдержки предлагается «создание запасов фармсредств на уровне Росрезерва» и «временное изменение порядка повышения цен на препараты из списка жизненно важных лекарственных препаратов».

(оперативное согласование процедуры при росте себестоимости вследствие кризисной ситуации)».

## **Лесная промышленность**

Среди негативных факторов для отрасли лесной промышленности выделены следующие:

- 1) Снижение мировых цен на древесину (20-30%), пиломатериалы, целлюлозу (30%);
- 2) Снижение объемов поставок необработанной древесины, целлюлозы (30%) на экспорт в Китай;
- 3) Девальвация рубля приводит к росту капитальных затрат;
- 4) Снижение CAPEX [капитальных расходов — прим. Центра «Досье»] может привести к потере доли на мировом рынке.

Господдержка данной отрасли может быть оказана путем «субсидирования части ж/д тарифа на поставку продукции отрасли в страны ЕС, Ближнего Востока и субсидирования части инвестиций по развитию производств высоких переделов и программ ESG-повестки».

Неизвестно, будут ли эти меры реализованы в полном объеме, однако опрошенные Центром «Досье» эксперты сходятся во мнении, что кризисная экономическая ситуация в России значительно затрудняет борьбу с последствиями эпидемии. Так, обозреватель Борис Грозовский заявил, что одной из главных уязвимостей экономики России является неприспособленность российской системы к реализации моделей антикризисной политики, а также оказание помощи исключительно крупным госкомпаниям: «То, что делают сейчас США, Гонконг, Тайвань, Сингапур и т. д. — это непосредственные выплаты людям, которые вынуждены оставаться на домашнем карантине. К таким видам

поддержки у нас совершенно не приспособлена система, а нужны сейчас они, в первую очередь». По мнению эксперта, если малый и средний бизнес не получит поддержку от государства, то в этом секторе начнется волна банкротств.

Среди отраслей мировой экономики, на которых пандемия отразится наиболее негативным образом, Грозовский называет торговлю и сферу услуг, особенно важную для крупных городов. При этом, указывая специфические для России негативные факторы, эксперт отмечает, что страна в настоящее время полностью отрезана от рынка долга и, кроме того, находится в зависимости от цены на нефть. «С одной стороны, через низкую цену на нефть уже сейчас приходится пересматривать бюджет, то есть нужны большие дополнительные расходы в связи с пандемией, а правительство сейчас, по сути, думает о том, чтобы сокращать расходы, поскольку цена на нефть значительно ниже, чем заложена».

Следует отметить, что с 1 апреля 2020 года у участников альянса ОПЕК+ прекращаются обязательства по сокращению добычи нефти. Во время встречи 4-6 марта 2020 года было предложено дополнительно сократить добычу на 1,5 миллиона баррелей в сутки из-за экономических последствий от коронавирусной инфекции, от чего российская сторона отказалась. После того как представители РФ проинформировали коллег из Саудовской Аравии о своей позиции, котировки цен на нефть марки Brent обвалились более чем на 30%, что привело к падению курса рубля на Московской бирже.

По данным источников Центра «Досье», правительство РФ прогнозирует, что ситуация с ценами на нефть будет ухудшаться, так как стратегия США, поддерживающих собственную сланцевую промышленность и нефтепроизводителей, заключается в ужесточении санкций против России до тех пор, пока РФ не уступит сама. Россия, в свою очередь, заинтересована в как можно скорейшей отмене санкций и попытается использовать ситуацию с коронавирусом для налаживания взаимоотношений с отдельными европейскими странами. Так, по состоянию на 23 марта Минобороны РФ направило 13 военных самолетов в Италию для оказания поддержки в борьбе с пандемией. По всей вероятности, подобные меры со стороны России этим не ограничатся.

В ближайшее время Центр «Досье» опубликует расследование о попытках Кремля повлиять на решение о введении западных санкций против компании «Роснефть» с помощью иностранных лоббистов.

Хотя Россия активно помогает иностранным государствам, внутри страны правительство не спешит вводить жесткие меры по противодействию распространению инфекции. Так, во внутренней аналитической записке Кремля, проанализированной Центром «Досье», приводятся «наиболее эффективные меры по борьбе с пандемией», которые уже достаточно длительное время используются за рубежом, но до сих пор не были применены в России:

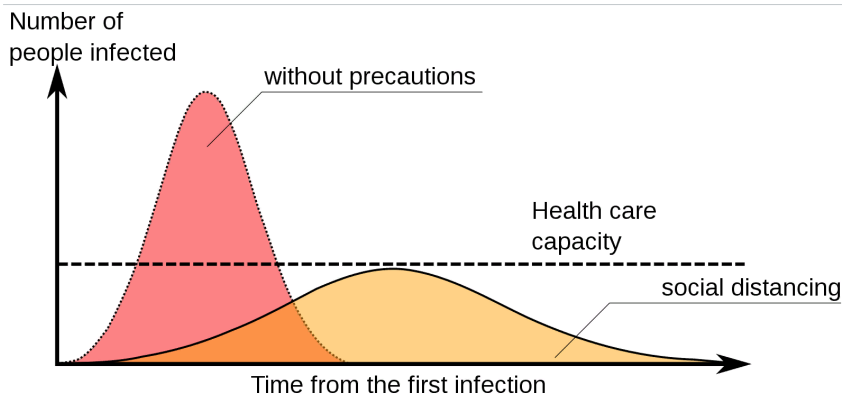
- 1) массовое тестирование населения, в том числе использование мобильных приложений для самодиагностики;
- 2) превентивное закрытие школ, университетов и других публичных мест (перевод обучения в онлайн);
- 3) продуманный план правительства и быстрое оперативное реагирование правительства на ситуацию;
- 4) ясная и своевременная коммуникация с населением;
- 5) массовая мобилизация медиков, в том числе студентов медицинских вузов;
- 6) фискальные стимулы.

Следует отметить, что первый случай коронавируса в Китае был зарегистрирован еще 17 ноября 2019 года. Уже через месяц количество инфицированных пациентов увеличилось вдвое, а 27 декабря китайский врач из провинции Хубэй проинформировал Минздрав Китая о появлении нового коронавируса (к тому времени количество заболевших превысило 180 человек). Сообщения о новом вирусе, появившиеся в интернете, незамедлительно

подвергались цензуре со стороны властей. Только 31 декабря 2019 года муниципальные власти под давлением общественности сообщили о 27 случаях заражения коронавирусной инфекцией. Из Китая эпидемия распространилась в другие страны. Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) объявила о начале пандемии коронавирусной инфекции 12 марта, однако к этому времени ряд стран уже предпринял шаги, позволяющие сократить число потенциальных заболевших COVID-19.

Центр «Досье» изучил опыт азиатских и европейских стран по борьбе с коронавирусом и сравнил его с российской практикой.

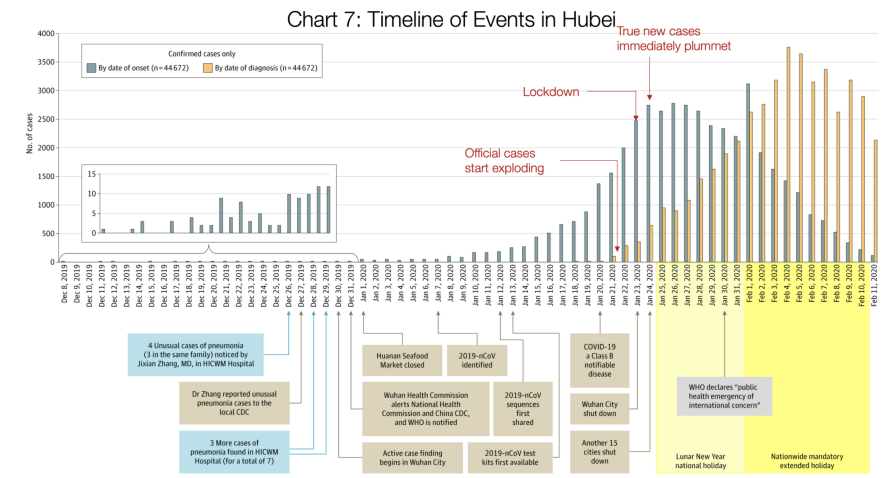
В настоящее время власти и врачи большинства стран мира главным образом стремятся замедлить рост распространения инфекции, чтобы избежать резких всплесков эпидемии и перегруженности больниц, соответственно сократив количество случаев летальных исходов. Эту стратегию иллюстрирует модель «сглаживания кривой» (flatten the curve), предусматривающая равномерное распределение числа заболевших по времени за счет введения таких мер, как удаленная работа и ограничение массовых скоплений людей.



Источник: Wikipedia

Эффективность введения социальной изоляции подтверждается анализом данных в ряде стран, где был введен карантин.

Например, статистика случаев заражения коронавирусом в китайской провинции Хубэй показывает, что вплоть до 23 января (дня, когда власти закрыли на карантин город Ухань), демонстрировался экспоненциальный рост, однако 24 января, когда были закрыты еще 12 городов, эпидемия пошла на спад.



Источник: Tomas Pueyo

В начале марта ВОЗ сообщила о том, что летальность при коронавирусе составляет 3,4%.

При этом доля заразившихся коронавирусом по отношению к умершим сильно варьируется в зависимости от страны. В государствах, подготовленных к эпидемии, летальность значительно ниже, чем в странах с перегруженной медицинской системой (ср. данные в Южной Корее — 1,24% с данными в Италии — 9,51% и Иране — 7,86%, актуальность на 23 марта).



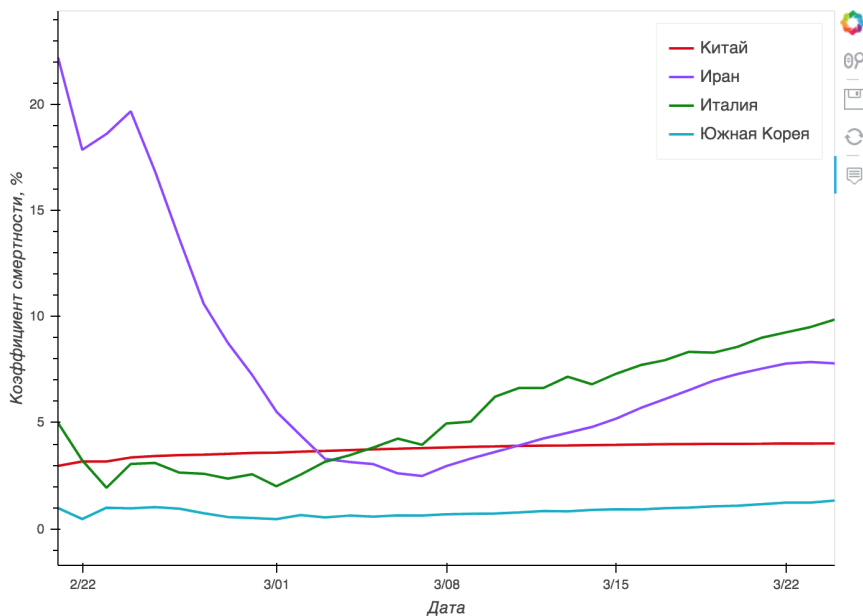


График коэффициента смертности (доля умерших от заболевших) в различных странах.

Источник данных: [Johns Hopkins CSSE](#)

Следует отметить, что в Южной Корее был замечен сильный рост числа заражений коронавирусом, однако в таких странах, как Япония, Тайвань, Сингапур, Таиланд или Гонконг этого не произошло. Причина подобной динамики может заключаться в том, что в 2003 году все эти страны столкнулись со вспышкой атипичной пневмонии. Опыт борьбы с ней помог им серьезно отнестись к опасности коронавируса и быстро принять необходимые меры для предотвращения его распространения.

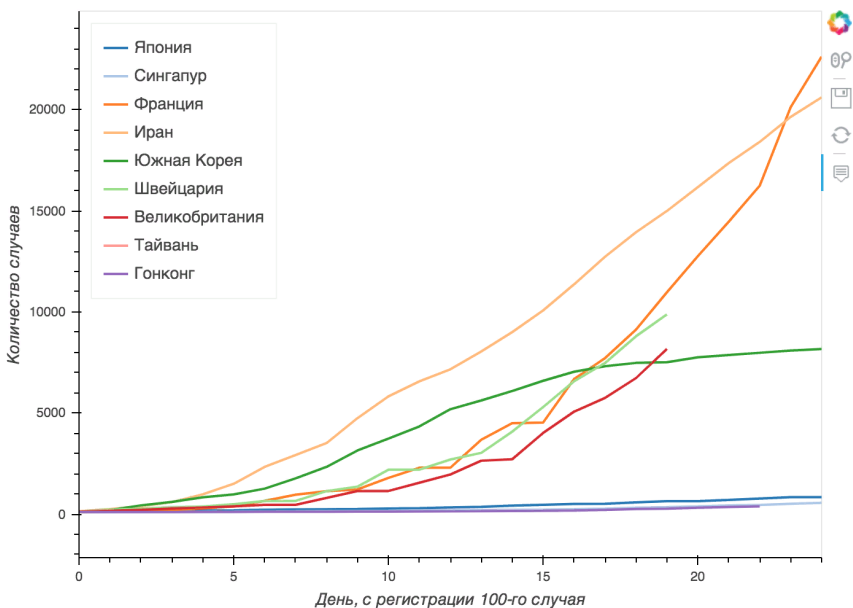


График количества случаев заражения в различных странах.

Источник данных: [Johns Hopkins CSSE](#)

## Сравнение опыта по борьбе с коронавирусом различных стран

### Тайвань (235 случаев заражения, 2 летальных исхода)

По оценке института Brookings, одним из эффективных примеров борьбы с распространением коронавирусной инфекции является Тайвань (235 случаев заражения по состоянию на 25 марта при общей численности населения 23 миллиона человек). В 2004 году, через год после вспышки атипичной пневмонии, правительство Тайваня создало Национальный командный центр здравоохранения (NHCC). 31 декабря 2019 года, когда ВОЗ была уведомлена о вспышке воспаления легких в китайском Ухане, власти Тайваня начали принимать меры по экстренному реагированию. Был

составлен перечень из 124 необходимых шагов для борьбы с эпидемией, главным образом включающих контроль границ и мониторинг состояния здоровья пассажиров авиарейсов. Правительство стало активно участвовать в перераспределении ресурсов, устанавливая государственную цену на маски и используя меры для увеличения производства масок и запрета их экспорта. Помимо ежедневных пресс-брифингов министра здравоохранения, канцелярия президента разработала план по информированию населения и предотвращению дезинформации.

### **Сингапур (558 случаев заражения, 2 летальных исхода)**

Вследствие принятия властями серьезных и быстрых мер Сингапур также смог быстро снизить темпы роста эпидемии. В Сингапуре инфекция была зарегистрирована на ранней стадии появления коронавируса, в том числе из-за того, что страна является одним из ключевых бизнес-партнеров Китая. По состоянию на 22 марта было зарегистрировано 455 случаев инфицирования и два летальных случая. С февраля велся учет всех, кто входил в корпоративные и правительственные здания Сингапура, что позволило выявить потенциальных распространителей вируса. Для обнаружения зараженных людей были использованы видеозаписи с камер наружного наблюдения в комбинации с полицейскими расследованиями, производились звонки зараженным пациентам и тем, кто с ними контактировал. Ранее, когда вирус был обнаружен в Китае, Сингапур нарастил лабораторный потенциал для массового тестирования и разработал собственные тестовые наборы. По заявлению Министерства здравоохранения, в стране было проведено 38 тысяч обследований (данные на 20 марта 2020 года). В конце марта властями страны было запущено приложение для мобильных телефонов TraceTogether. Программа способна идентифицировать людей, находившихся в непосредственной близости с зараженными коронавирусом пациентами в течение 30 минут.

### **Южная Корея (9 037 случаев заражения, 120 летальных исходов)**

В Южной Корее зарегистрировано более 8,8 тысячи случаев и более 100 смертей (данные на 22 марта). Жителям рекомендовано оставаться дома, обучение переведено в онлайн-режим, некоторые офисы закрыты, а многие мероприятия отложены. В стране расположено 50 клиник, где люди могут пройти медицинское обследование и сдать анализ всего за 10 минут. Власти Южной Кореи применяют целый ряд мобильных приложений для противодействия коронавирусу: в частности, они позволяют устанавливать маршруты заразившихся, следить за соблюдением карантина и рассказывают прибывшим из-за границы, как самостоятельно распознать симптомы инфекции. В конце марта власти ввели меры, обязывающие всех прибывших из стран ЕС и России пройти тест на коронавирусную инфекцию, помимо этого, все желающие остаться в стране на длительное время помещаются на 14-дневный карантин.

## Европейские страны

Меры, применяющиеся в странах Европы, схожи между собой: жесткий карантин, закрытие развлекательных заведений, ресторанов и баров (с сохранением возможности доставки еды на дом), соблюдение дистанции, частичное закрытие общественного транспорта.

## Италия (74,386 случаев заражения 7,503 летальных исхода)

Первые два случая заражения коронавирусом в Италии были зарегистрированы еще 31 января 2020 года. В тот же день власти объявили о прекращении авиасообщения с Китаем, а также ввели режим ЧП на полгода. К 8 марта Италия вышла на первое место по количеству летальных исходов, тогда власти объявили об ограничении на въезд и выезд на территорию Ломбардии и 14 итальянских провинций. 12 марта 2020 года властями был введен обязательный карантин. 24 марта было объявлено о наложении штрафов в размере до трех тысяч евро на граждан,

нарушающих карантин. К концу марта итальянские власти отметили, что количество летальных исходов пошло на спад.

### **Испания (47 611 случаев заражения, 3 445 летальных исходов)**

В Испании первый случай заражения коронавирусной инфекцией был зарегистрирован 1 февраля 2020 года. 14 марта правительство Испании ввело общенациональный карантин вследствие того, что количество инфицированных превысило отметку в шесть тысяч человек, а количество смертей — 190 случаев. Был также введен режим чрезвычайного положения, а за первичное нарушение карантина установлен штраф в размере 135 евро. 17 марта власти объявили о закрытии сухопутных границ. По количеству жертв Испания превзошла Китай, только 25 марта в стране скончалось рекордное число инфицированных пациентов за сутки — 738 человек.

### **Франция (22 304 случая заражения, 1 100 летальных исходов)**

С 17 марта передвижение в стране ограничено. Выходить из дома можно для приобретения продуктов и медикаментов, следует соблюдать дистанцию в один метр. Налоговые сборы, а также плата за аренду и коммунальные услуги приостановлены для малых предприятий. Кроме того, власти закрыли границы.

### **Германия (32 986 случаев заражения, 157 летальных исходов)**

С 21 марта Германия ввела более жесткие меры, которые запрещают собрания более двух человек, расстояние между которыми должно быть не менее 1,5 метров. В стране закрыты рестораны и развлекательные центры. При этом в Баварии приняты более жесткие меры карантина: до 3 апреля жители не могут покидать квартиры, кроме случаев острой необходимости.

## **Великобритания (8 077 случаев заражения, 422 летальных исхода)**

С 23 марта в стране введен режим карантина, поскольку многие граждане проигнорировали рекомендации о самоизоляции. Теперь из дома можно выйти только для приобретения товаров первой необходимости, спортивных тренировок, получения лечения. Также был введен запрет на сбор более двух человек.

## **Польша (1 051 случай заражения, 14 летальных исходов)**

В Польше первые носители коронавируса были зарегистрированы 27 февраля. 15 марта страна объявила о закрытии границ. Были закрыты школы и торговые центры, запрещены собрания свыше 50 человек. 23 марта стало известно, что правительство разработало специальное мобильное приложение для пациентов, зараженных коронавирусом, чтобы отслеживать их перемещение. По состоянию на 25 марта в стране было проведено свыше 26,2 тысяч тестов. Власти приняли решение использовать около 2,5 тысяч литров конфискованного в Польше алкоголя для целей дезинфекции.

## **Ирландия (1 564 случаев заражения, 9 летальных исходов)**

Ирландия — единственная страна ЕС, которая не закрыла свои границы. 24 марта правительство Ирландии объявило о новых ограничительных мерах — был введен запрет собираться в группы более четырех человек. В стране закрыты магазины, театры, спортзалы, клубы и парикмахерские, отменены все спортивные мероприятия, ресторанам разрешено продолжить работу только для доставки еды на дом и оформления заказов на вынос.

В настоящее время оценки эффективности использования массового тестирования населения разнятся. Опыт Южной Кореи показывает,

что хорошо организованная программа массового тестирования в условиях развитых медицинских лабораторий может помочь значительно снизить показатель заболеваемости. В стране было протестировано свыше 210 000 человек, что составляет 4 000 тестов на миллион жителей.

Страна	Кол-во проведенных тестов	Кол-во проведенных тестов на миллион граждан	Население
БАХРЕЙН	8,354	4,910	1,701,575
ЮЖНАЯ КОРЕЯ	210,144	4,099	51,269,185
ИТАЛИЯ	60,761	1,005	60,461,826
ШВЕЙЦАРИЯ	5,000	578	8,654,622
АВСТРИЯ	5,026	558	9,006,398
ВЕЛИКОБРИТАНИЯ	26,261	387	67,886,011
БЕЛЬГИЯ	3,984	344	11,589,623
АВСТРАЛИЯ	8,278	325	25,499,884
ГОНКОНГ	2,386	318	7,496,981
ИЗРАИЛЬ	2,386	276	8,655,535
ФРАНЦИЯ	11,895	182	65,273,511
ФИНЛЯНДИЯ	720	130	5,540,720
МАЛАЙЗИЯ	3,132	97	32,365,999
ЯПОНИЯ	9,600	76	126,476,46
НИДЕРЛАНДЫ	600	35	17,134,872
США	8,554	26	331,002,651
ВЬЕТНАМ	2,367	24	97,338,579
ТУРЦИЯ	940	11	84,339,067

Таблица «Статистика тестирования населения на коронавирусную инфекцию по разным странам». Источник данных: [Worldometer](#)

По данным [Роспотребнадзора](#), по состоянию на 24 марта в России было произведено 143 тысячи тестов (или 993 теста на миллион жителей страны). Следует отметить, что тест-системы, которые используются в РФ, являются в 100 раз менее чувствительными в сравнении с европейскими. Этим, в частности, может объясняться то, что масштаб выявления коронавирусной инфекции в России существенно отличается от европейского.

В то же время, по утверждению врачей в России и европейских странах, медицинская система устроена таким образом, что введение массового тестирования не может помочь в борьбе с

эпидемией. Так, например, Денис Проценко, главврач городской клинической больницы №40 в Коммунарке, куда привозят людей с подозрением на коронавирусную инфекцию, заявляет, что массовая сдача теста на коронавирус является «не только бессмысленной, но и вредной». Он отмечает: «Вспомните историю с массовым онкологическим скринингом: сотни ложнопозитивных диагнозов, на которые отвлекаются врачи. При этом упускается драгоценное время, за которое людям с реальной болезнью можно было бы помочь».

Опрошенные Центром «Досье» эксперты в Европе разделяют его мнение. Так, по словам лечащего коронавирусную инфекцию врача из Cambridge University Hospital, проведение тестов для всех жителей Великобритании совершенно бесполезно, так как система здравоохранения не адаптирована под такое количество пациентов. Более того, тестирование чувствительно только на 70%. Таким образом, из каждых десяти пациентов с отрицательным тестом у троих все еще может быть инфекция. Даже если у человека появляются симптомы, тестирование бесполезно, поскольку, если он не находится в критическом состоянии, его все равно отправят домой.

23 марта мэр Москвы Сергей Собянин обязал москвичей старше 65 лет и лиц рядом хронических заболеваний соблюдать домашний режим. На данный момент оценить эффективность карантина для одной возрастной группы сложно.

С одной стороны, известно, что уровень смертности от коронавируса выше для людей старше 60 лет. Согласно статистике по Китаю на 11 февраля 2020 года, уровень смертности сильно варьируется в зависимости от возрастной группы (летальным исходом закончились 14,8% случаев заражения людей старше 80 лет, 8% случаев в возрастной группе 70-79 лет и 3,6% случаев в возрастной группе 60-69 лет, тогда как в остальных группах летальные случаи составляли не более 1,3%).



Возрастная группа	Подтвержденные случаи	Летальные случаи	Коэффициент смертности
0–9	416 (0,9%)	0 (0%)	0%
10–19	549 (1,2%)	1 (0,1%)	0,2%
20–29	3619 (8,1%)	7 (0,7%)	0,2%
30–39	7600 (17,0%)	18 (1,8%)	0,2%
40–49	8571 (19,2%)	38 (3,7%)	0,4%
50–59	10008 (22,4%)	130 (12,7%)	1,3%
60–69	8583 (19,2%)	309 (30,2%)	3,6%
70–79	3918 (8,8%)	312 (30,5%)	8,0%
≥ 80	1408 (3,2%)	208 (20,3%)	14,8%

Таблица «Статистика подтвержденных случаев заражения коронавирусной инфекцией и летальные случаи в Китае по состоянию на 11 февраля 2020 года».

Источник: Китайский центр по контролю и профилактике заболеваний.

Эксперты полагают, что, поскольку смертность среди пожилых людей намного выше, страны со стареющим населением, такие как Япония, пострадают в среднем сильнее, чем страны с молодым населением (например, Нигерия).

По данным ООН, в России доля людей старше 60 лет составляет 21,1% (это несколько ниже, чем в среднем по Европе — 24,7%). При этом следует отметить, что доля людей старше 60 лет, которые живут одни, в России меньше, чем в среднем по Европе (Россия — 30,9% женщин, 13,6% мужчин, Европа — 36,1% женщин, 16,9% мужчин).

Вместе с тем, согласно все той же статистике заболеваний по Китаю, случаи инфицирования среди людей старше 20 лет распределяются по возрастным группам достаточно равномерно, и подобной зависимости от возраста, как в отношении летальных исходов, не наблюдается — примерно одинаковое количество заболевших принадлежало к возрастной группе 20-29 лет и 70-79 лет.

Введение режима самоизоляции для отдельной возрастной группы, а не для всего населения, как в других зарубежных странах, выглядит таким же популистским шагом, как и меры, озвученные Владимиром Путиным 25 марта, — отсрочка платежей налогов, которые и так обычно платятся в конце года, вместо отмены НДС,

недельные «выходные» вместо объявления карантина и ввода штрафов за его нарушение, а также предложение «не поступать, полагаясь на наше русское “авось”» вместо ясных и понятных инструкций для населения.